

# 技术性贸易壁垒研究与分析

2025 年第 2 期（总第 73 期）

商务部应对贸易摩擦工作站

2025 年 2 月 10 日

（浙江省技术性贸易壁垒对外贸易预警点）

**【本期导读】**本期统计了 1 月 WTO/TBT 通报发布情况，基于我国重点出口产业筛选 5 项通报推荐企业进行评议，重点介绍了美国拟出台关于配备自动驾驶系统（ADS）车辆的安全、透明度和评估计划相关通报。本期技术性贸易壁垒小课堂对 2024 年全球技术性贸易措施数据进行了统计分析，供相关行业、企业参考。

## 一、WTO/TBT 通报大数据

2025 年 1 月，WTO 官网共计发布 598 项 WTO/TBT 通报，相比 2024 年同期增长 33.5%；向 WTO 秘书处提交通报的 WTO 成员共计 48 名，同比增长 9.1%。其中，常规通报 455 项，补遗通报 128 项，修订通报 8 项，勘误通报 7 项；提交通报数量最多的 WTO 成员为美国，共 78 项，提交通报数量前 10 位的 WTO 成员见图 1；通报内容

主要聚焦农食产品、塑料及其制品、钢铁制品、机电及其零件、饮品等领域（见图 2）。

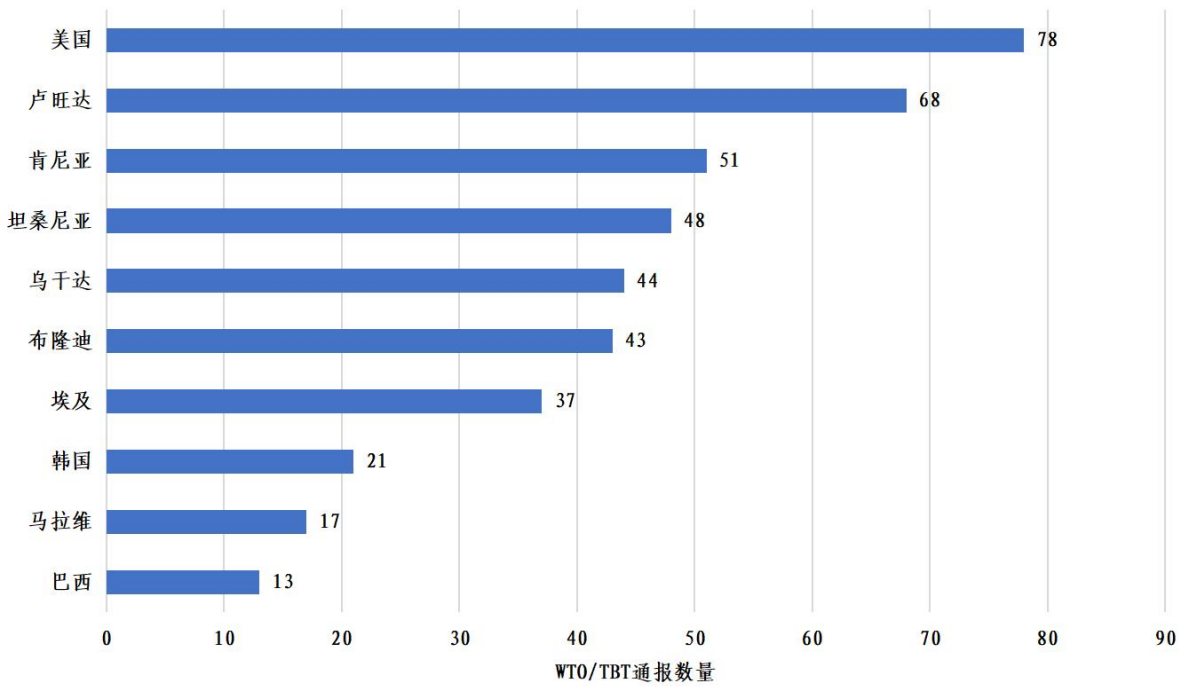


图 1 2025 年 1 月向 WTO 秘书处提交通报数量前 10 位的 WTO 成员

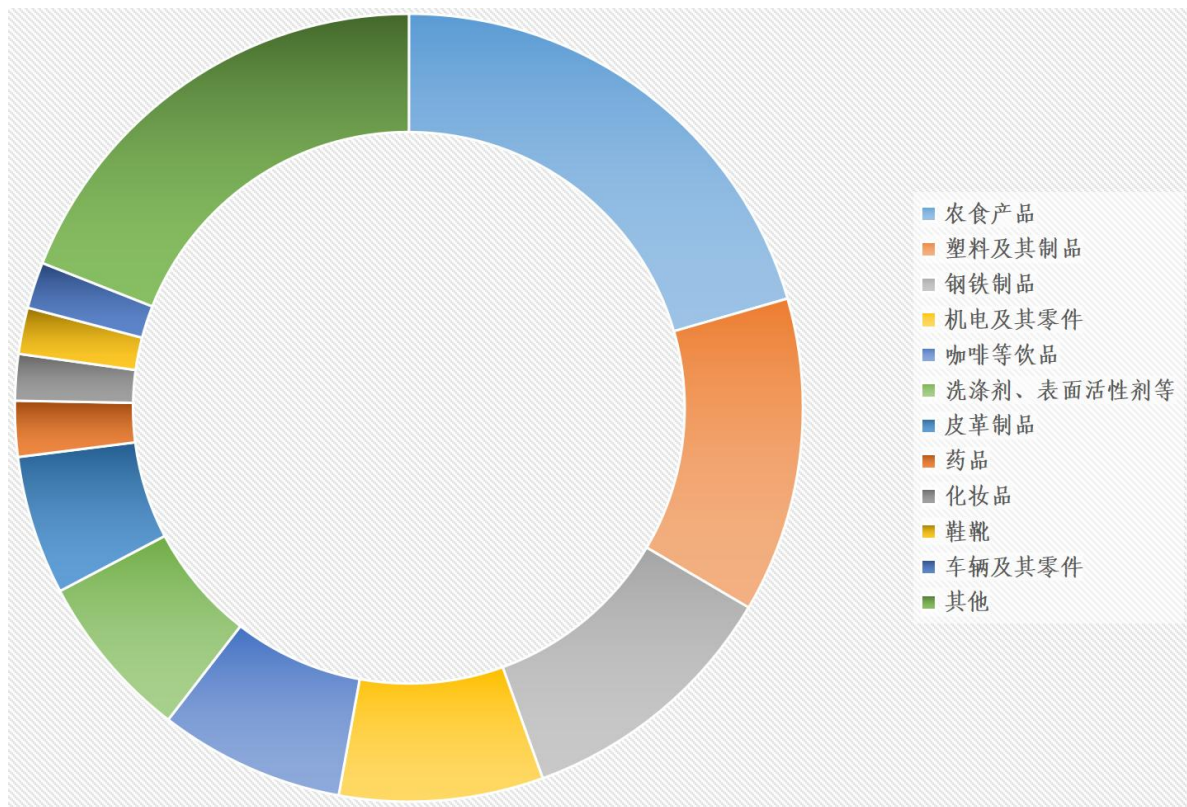


图 2 2025 年 1 月 WTO/TBT 通报内容主要聚焦领域

在发布通报的 WTO 成员中，发达国家（地区）发布 134 项，约占通报总数的 22.4%；发展中国家（地区）发布 235 项通报，占比约 39.3%；最不发达国家（地区）发布 229 项，占比约 38.3%。

## 二、风险预警

### （一）评议提醒

经评估，2025 年 1 月下旬发布的 WTO/TBT 通报中，5 项通报对企业影响较大，主要涉及韩国修订《制造车辆认证和检验方法及程序条例》，英国修订《化妆品法规》和《家具和室内陈设防火安全

条例》，日本修订《车辆型号认定规定》，美国修订食品标签要求。建议有关企业积极参与评议。如需获取法规原文或有评议意向，请及时与我工作站联系。通报内容概述见表 1。

表 1 2025 年 1 月下旬重点关注的 5 项 WTO/TBT 通报

| 通报主题                    | 通报内容                                                                                                                                                                             | 通报成员 | 评议截止日期   |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------|
| 《制造车辆认证和检验方法及程序条例》拟议修正案 | 根据《大气环境保护法》第 48 条的规定，电动汽车与内燃机汽车一样，在进行制造车辆认证时，可利用制造商自己的检测设施和人力申请认证。                                                                                                               | 韩国   | 2 月 11 日 |
| 《2025 年化妆品（化学物质限制）条例》   | 这项措施将修订适用于英国的（EC）1223/2009《化妆品法规》，限制在一些化妆品中使用水杨酸甲酯。                                                                                                                              | 英国   | 3 月 17 日 |
| 对《车辆型号认定规定》等的部分修订       | 近年来，发现多家汽车制造商未能遵守车辆技术法规，在其车辆型号认定申请流程中进行伪造。为防止该类事件的发生，日本国土交通省提出以下措施：<br>1. 在型号认定阶段，应检查汽车制造商关于型号认定申请过程的内部控制进展。型号认定后，应对批量生产的车辆进行测试，并监测其是否符合规定；<br>2. 违反规定的，应当在一段时间内对其型号申请过程进行进一步审查。 | 日本   | 3 月 23 日 |
| 《2025 年家具和室内陈设防火安全修订条例》 | 本通知旨在提醒各成员注意对《1988 年家具和室内陈设防火安全条例》的修订。<br>拟议的法定文书草案将从以下方面对《条例》进行修订：<br>修订《条例》适用的产品范围，特别是将某些婴儿和儿童产品排除在《条例》范围之外；<br>取消要求制造商在新产品上粘贴展示标签的规定；<br>将提起法律诉讼的时限从 6 个月延长至 12 个月。           | 英国   | 3 月 25 日 |
| 食品标签：包装正面的营养信息          | 美国食品和药物管理局（FDA）建议要求大多数必须贴有营养成分标签的食品在                                                                                                                                             | 美国   | 5 月 16 日 |

|  |                                                                                                                                                                                |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>包装正面贴上营养标签。</p> <p>这将要求在主要显示面上显示一个小小的信息框，其中包含某些营养信息。该信息框将为消费者，包括营养知识水平较低的消费 者，提供标准化的、可解释的营养信息，帮助其快速、轻松地识别食品如何成为健康饮食的一部分。</p> <p>还建议修订某些营养素含量声明法规，以符合当前的营养科学，避免标签内 的不一致。</p> |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

**（二）美国拟出台关于配备自动驾驶系统（ADS）车辆的安全、透明度和评估计划**

1 月 16 日，美国发布 G/TBT/N/USA/2178 号 WTO/TBT 通报，提出了关于配备自动驾驶系统（ADS）车辆的安全、透明度和评估的全国性计划（AV STEP）。

ADS 技术的发展为交通安全、可持续性、无障碍交通和竞争力带来了显著提升，然而，ADS 技术目前仍处于发展阶段，在处理复杂环境时仍面临挑战。美国国家公路交通安全管理局（NHTSA）希望通过 AV STEP 计划，为配备 ADS 的车辆 的测试和运营提供一个全面的监管框架，旨在通过建立透明度机制和加强监督管理，促进 ADS 技术的安全、有序发展，同时为公众提供更多关于 ADS 技术的信息，以增强其对 ADS 技术的理解和信任。

以下为法规内容摘要：

**1. 实施阶段**

AV STEP 计划分为两个阶段：

第一阶段适用于依赖人工后备人员的车辆。在依赖人工后备人员的情况下，人类驾驶员需要在 ADS 出现故障时接管车辆；

第二阶段适用于不依赖人工后备人员的车辆。在不依赖人工后备人员的情况下，ADS 必须能够独立处理所有驾驶场景。

## 2. 参与资格

AV STEP 计划向能够合法在公共道路上运行的配备 ADS 的车辆以及需要豁免才能运行的车辆开放。申请人需满足以下资格要求：

（1）车辆必须配备 ADS，并且 ADS 需在参与操作中执行全部动态驾驶任务；

（2）申请人需为机动车制造商、ADS 开发商、车队运营商或系统集成商之一；

（3）申请人需对 ADS 车辆的运营拥有“运营控制权”，确保安全责任明确。

## 3. 申请与审查流程

### （1）申请材料

参与者需提交以下文件：

**运营基线：**包括车辆平台、传感器配置、数据记录能力等；

**独立安全评估：**由第三方机构对安全案例、行业标准符合性及数据治理进行审查；

**豁免申请（如适用）：**说明不符合的《美国联邦机动车安全标准》（FMVSS）条款及安全补偿措施。

## **（2）审查阶段**

**初步审查：**核实申请完整性，识别缺失信息；

**跟进审查：**要求补充材料或澄清技术细节；

**最终决定：**发布包含参与条款的《最终决定书》，明确运营条件和报告要求。

## **4. 参与者的报告义务**

AV STEP 计划要求参与者定期提交报告，包括每季度的常规报告和特定事件触发的报告：

### **（1）定期报告**

**运营数据：**车辆数量、行驶里程（VMT）、运营区域（按邮编划分）；

**安全事件：**车辆恢复事件（需要由相关车辆上人员以外的人员回收车辆的任何情况）、接触事件（未达事故标准的碰撞）、紧急制动次数等。

### **（2）事件触发报告**

**交通事故：**需在 24 小时内报告，并提交相关视频证据；

**交通违法：**包括被处罚的违规行为及已知但未处罚的违规行为。

## 5. NHTSA 的信息公开

NHTSA 还计划发布关于申请和参与的公开信息，以提高透明度。

**参与者名单：**包括运营范围、车辆类型及豁免状态；

**安全案例摘要：**公开独立评估的关键结论和行业标准符合性；

**事故统计数据：**增强公众对 ADS 技术风险的认知。

## 6. 豁免要求

AV STEP 计划包括两种豁免类型。申请豁免的车辆需满足特定的资格要求，并在申请中详细说明豁免的理由和风险缓解措施。NHTSA 将根据申请的具体情况，评估豁免的必要性和安全性。

美国此项法规草案正处于征求意见阶段，评议期至 3 月 17 日。若想获取法规草案文本，或对草案内容有任何疑问和意见，可联系我工作站进行反馈。

## 三、技术性贸易壁垒小课堂

### 2024 年全球技术性贸易措施数据统计分析

技术性贸易措施是以技术法规、标准、合格评定程序为载体设置贸易障碍的重要手段，被认为是最重要的非关税措施之一，已成为各国政府实施宏观调控、参与国际竞争、维护国家利益的惯用工



具。根据海关总署调查统计，2023 年，有 15.48%的企业将技术性贸易措施作为其出口主要障碍，技术性贸易措施已成为仅次于汇率和关税的影响中国企业出口的第三大贸易障碍。各国（地区）所发布的技术性贸易措施也是反应全球贸易规则发展趋势的重要指标，对企业开展外贸工作起着重要的指导和参考意义。

一、措施数量

根据 WTO 数据统计，2024 年，全球各国（地区）发布技术性贸易措施通报（以下简称“TBT 通报”）共计 4337 项，相比 2023 年同期增长 6.4%。

从图 3 可以看到，自 WTO 成立以来，全球历年发布的 TBT 通报数量总体呈上升趋势，且在 2024 年创下了历史新高。

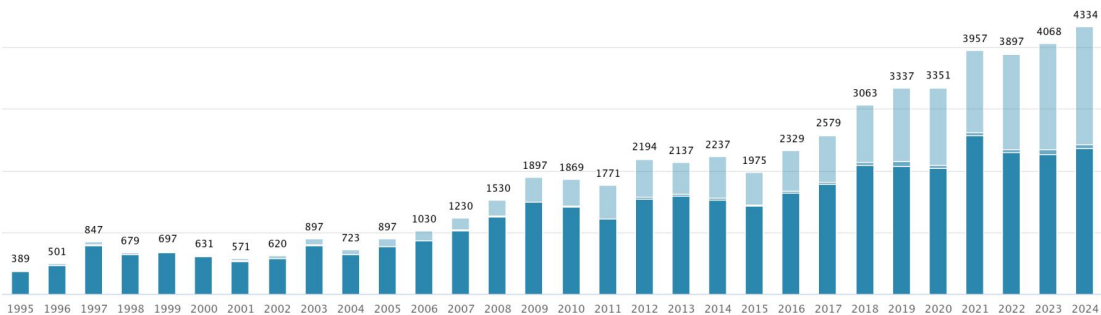


图 3 1995-2024 年全球历年发布 TBT 通报数量情况

二、发布措施的 WTO 成员

2024 年，共有 91 名 WTO 成员参与 TBT 通报发布，同比下降 1.1%。发布 TBT 通报数量前十位的成员依次为乌干达、美国、坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达、埃及、布隆迪、中国、巴西和以色列（见

图 4 ) 。

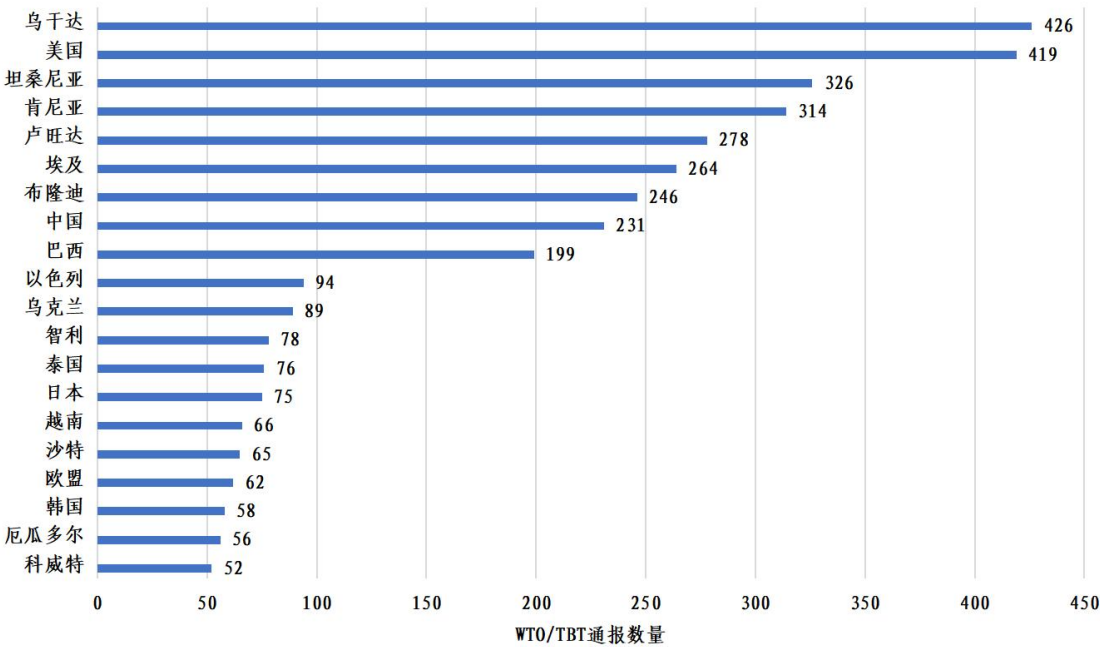


图 4 2024 年发布 TBT 通报数量前二十位的 WT0 成员

在发布 TBT 通报的 WT0 成员中，发达国家发布 879 项，同比增长 8.3%，约占 2024 年 TBT 通报总数的 20.2%；发展中国家发布 2076 项，同比增长 18.5%，占比约 47.9%；最步发达国家发布 1382 项通报，同比下降 8.5%，占比约 31.9%（见表 2 和图 5）。

表 2 2024 年不同经济发展程度的 WT0 成员发布 TBT 通报情况

| 国家     | TBT 通报数量 | TBT 通报数量<br>对全年数量<br>占比 | TBT 通报数<br>量同比增长<br>情况 |
|--------|----------|-------------------------|------------------------|
| 发达国家   | 879 项    | 20.2%                   | 8.3%                   |
| 发展中国家  | 2076 项   | 47.9%                   | 18.5%                  |
| 最不发达国家 | 1382 项   | 31.9%                   | -8.5%                  |

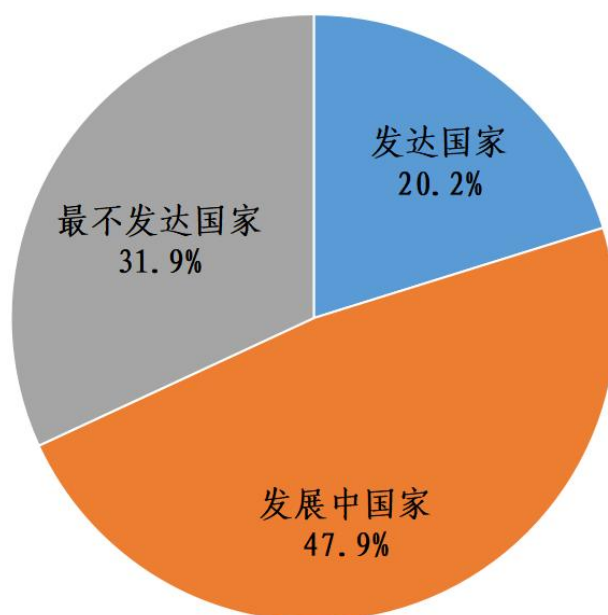


图 5 2024 年不同经济发展程度的 WTO 成员发布 TBT 通报数量对当年 TBT 通报总数占比情况

### 三、措施聚焦领域

2024 年，在全球各国（地区）所发布的 4337 项 TBT 通报中，约 17.1% 的通报聚焦农食产品，其次，约占总数 6.9% 的通报内容集中于机电产品，约占总数 5.0% 的通报内容集中化工产品，随后依次为饮料产品、车辆及其零件、烟草制品及含尼古丁的产品等（见图 6）。

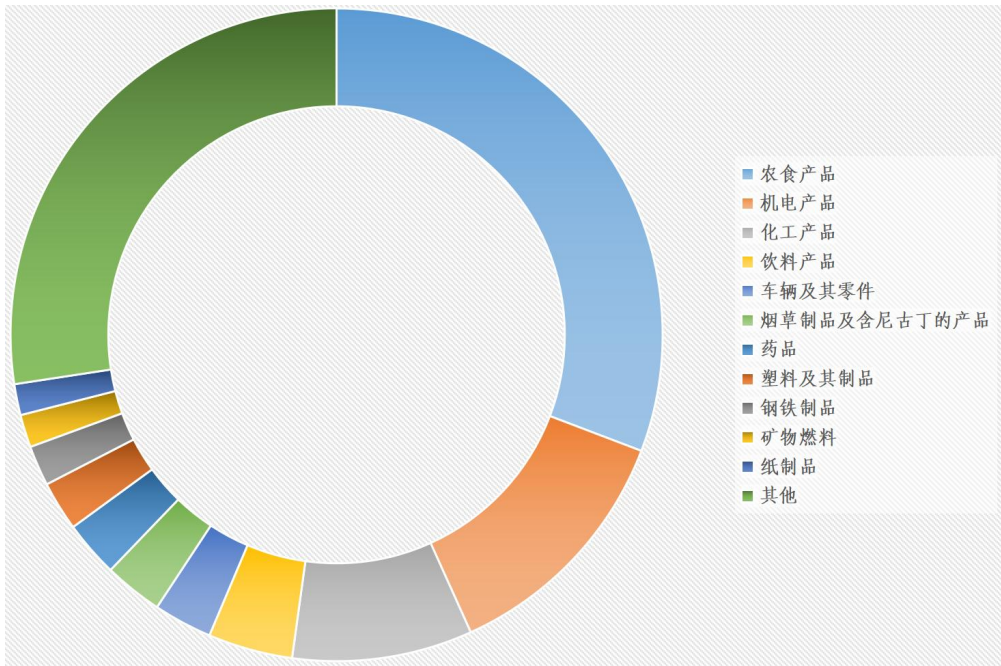


图 6 2024 年 TBT 通报内容聚焦领域

通过表 3 可以看到，2024 年，在信息通信、网络安全、新能源汽车等高新技术和热点领域 TBT 通报数量激增，尤其是网络领域 TBT 通报数量增长尤其显著，网络安全和物联网领域通报数量涨幅分别高达 300.0%和 250.0%。此外，通过统计数据可以发现，美国、欧盟、日本、韩国等发达国家是这些产业通报措施的主要制定和发布者，在全球新兴领域规则走向方面占据主导地位。

表 3 高新技术和热点产业或领域 TBT 通报发布情况

| 产业或领域 | 2024 年 TBT 通报数量 | 2023 年 TBT 通报数量 | 2024 年 TBT 通报数量同比增长情况 | 2024 年通报成员           |
|-------|-----------------|-----------------|-----------------------|----------------------|
| 信息通信  | 83 项            | 64 项            | 29.7%                 | 发达国家 58 项，发展中国家 26 项 |
| 网络安全  | 12 项            | 3 项             | 300.0%                | 发达国家 9 项，发展中国家 3 项   |

|       |      |      |        |                          |
|-------|------|------|--------|--------------------------|
| 物联网   | 7 项  | 2 项  | 250.0% | 发达国家 7 项                 |
| 新能源汽车 | 28 项 | 20 项 | 40.0%  | 发达国家 14 项，<br>发展中国家 14 项 |
| 电池    | 19 项 | 15 项 | 26.7%  | 发达国家 10 项，<br>发展中国家 9 项  |
| 碳足迹计算 | 2 项  | 0 项  | —      | 发达国家 2 项                 |

四、各区域发布措施情况

通过表 4 可以看到，2024 年，在六大洲中，欧洲、亚洲、中南美洲国家发布的 TBT 通报数量相比 2023 年都有所增长，其中，亚洲和中南美洲发布通报数量增幅都超过了 20%，分别为 27.8%和 35.8%。在“一带一路”沿线区域，东盟、中东、金砖国家发布 TBT 通报数量也出现了大幅增长的情况，涨幅分别为 59.0%、44.4%和 41.5%。

表 4 全球各区域发布 TBT 通报情况

| 区域  | TBT 通报数量 | TBT 通报数量<br>对全年数量<br>占比 | TBT 通报数<br>量同比增长<br>情况 | TBT 通报关注领<br>域         |
|-----|----------|-------------------------|------------------------|------------------------|
| 北美洲 | 511 项    | 11.8%                   | -10.4%                 | 机电产品、家具、车辆及其零件等。       |
| 大洋洲 | 47 项     | 1.1%                    | -11.3%                 | 烟草制品及含尼古丁的产品、药品、机电产品等。 |
| 非洲  | 1925 项   | 44.4%                   | -2.8%                  | 农食产品、化工产品、机电产品、纺织品等。   |
| 欧洲  | 252 项    | 5.8%                    | 3.7%                   | 烟草制品及含尼                |

|          |        |       |        |                               |
|----------|--------|-------|--------|-------------------------------|
|          |        |       |        | 古丁的产品、药品、饮料产品、化工产品等。          |
| 亚洲       | 1121 项 | 25.8% | 27.8%  | 食品、机电产品、车辆及其零件、家具等。           |
| 中南美洲     | 481 项  | 11.1% | 35.8%  | 药品、机电产品、塑料及其制品、鞋靴等。           |
| “一带一路”国家 | 3229 项 | 74.5% | 9.3%   | 食品、机电产品、化工产品等。                |
| 东盟国家     | 221 项  | 5.1%  | 59.0%  | 机电产品、烟火制品、饮料产品、烟草制品及含尼古丁的产品等。 |
| 中东国家     | 449 项  | 10.4% | 44.4%  | 食品、机电产品、金属制品、车辆及其零件等。         |
| 金砖国家     | 853 项  | 19.7% | 41.5%  | 机电产品、车辆及其零件、药品、食品等。           |
| 欧亚经济联盟国家 | 21 项   | 0.5%  | -36.4% | 食品、药品、家具等。                    |
| APEC 成员  | 1185 项 | 27.3% | 17.3%  | 机电产品、车辆及其零件、药品等。              |

---

信息跟踪、分析及校对：李心楠、于俊  
联系方式：0571-85786911/85786985