

技术性贸易壁垒研究与分析

2025 年第 1 期（总第 72 期）

商务部应对贸易摩擦工作站

2025 年 1 月 16 日

（浙江省技术性贸易壁垒对外贸易预警点）

【本期导读】本期统计了 12 月 WTO/TBT 通报发布情况，基于我国重点出口产业筛选 9 项通报推荐企业进行评议，重点介绍了阿联酋拟出台电热水器能效标签标准相关通报。本期技术性贸易壁垒小课堂对 2024 年我国输欧非食品类消费品被召回情况进行了统计分析，供相关行业、企业参考。

一、WTO/TBT 通报大数据

2024 年 12 月，WTO 官网共计发布 174 项 WTO/TBT 通报，相比 2023 年同期减少 67.5%；向 WTO 秘书处提交通报的 WTO 成员共计 29 名，和 2023 年数量持平。其中，常规通报 112 项，补遗通报 54 项，修订通报 3 项，勘误通报 5 项；提交通报数量最多的国家为美国，共 42 项，提交通报数量前 10 位的 WTO 成员见图 1；通报内容

主要聚焦农食产品、饮料产品、机电产品、可可及可可制品、车辆及其零件等领域（见图 2）。

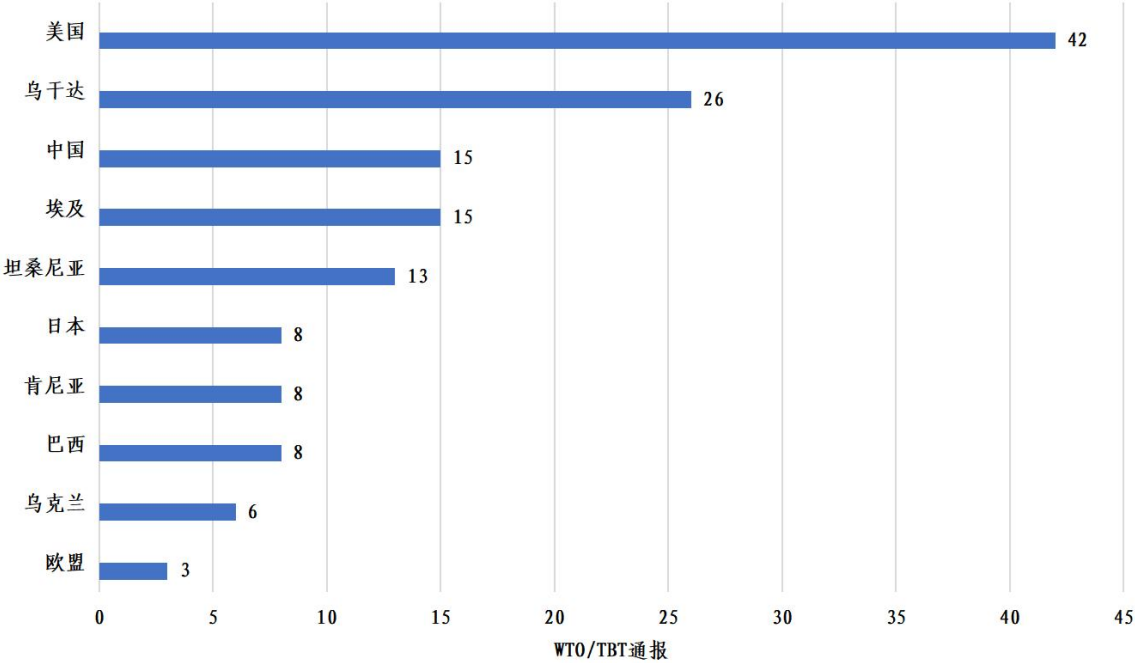


图 1 2024 年 12 月向 WTO 秘书处提交通报数量前 10 位的 WTO 成员

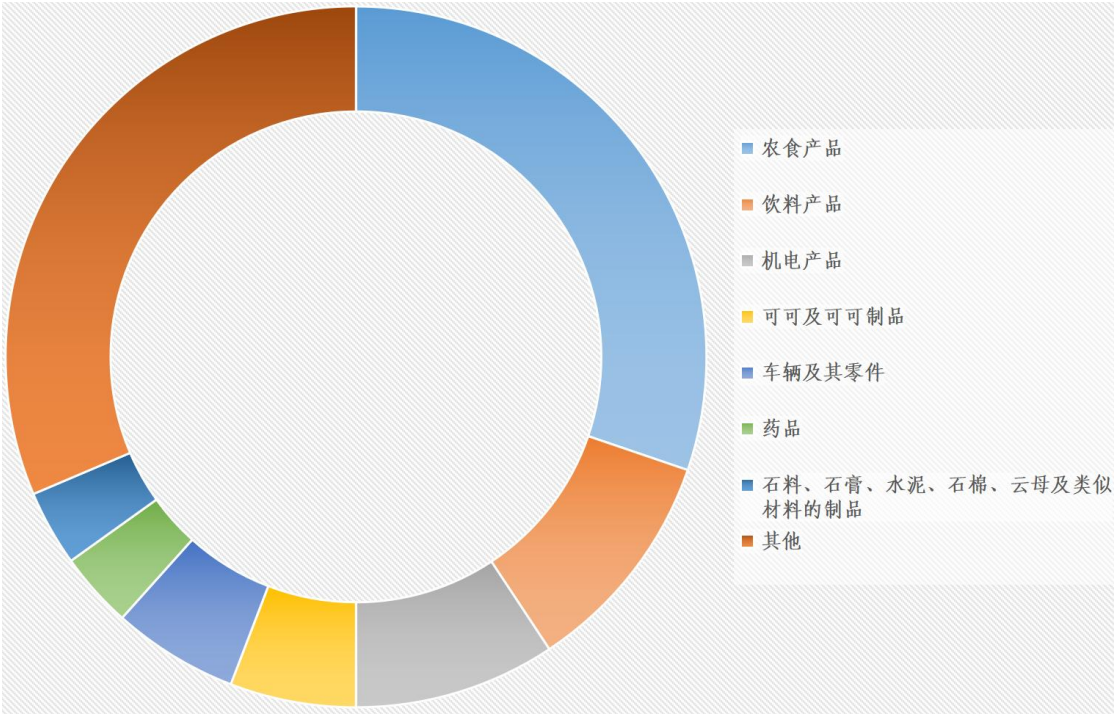


图 2 2024 年 12 月 WTO/TBT 通报内容主要聚焦领域

在发布通报的 WTO 成员中，发达国家（地区）发布 59 项，约占通报总数的 33.9%；发展中国家（地区）发布 76 项通报，占比约 43.7%；最不发达国家（地区）发布 39 项，占比约 22.4%。

二、风险预警

（一）评议提醒

经评估，2024 年 12 月下旬至 2025 年 1 月上旬发布的 WTO/TBT 通报中，9 项通报对企业影响较大，主要涉及韩国计划制定《数字医疗设备防止电子入侵安全准则》，日本修订《无线电设备法规》，欧盟拟延长 RoHS 2.0 中关于高熔点焊料、玻璃或陶瓷组件中的铅以及作为钢、铝和铜合金元素的铅的豁免，越南出台运动攀岩绳索的安全要求和测试方法，欧盟更新植物保护产品标签要求，美国对五种化学物质启动优先排序程序，英国更新水循环空间加热器和组合式加热器生态设计和能效标签要求。建议有关企业积极参与评议。如需获取法规原文或有评议意向，请及时与我工作站联系。通报内容概述见表 1。

表 1 2024 年 12 月下旬至 2025 年 1 月上旬重点关注的 9 项 WTO/TBT 通报

通报主题	通报内容	通报成员	评议截止日期
建议制定《数字医疗设备防止电子入侵安全准	韩国食品和药品安全部（MFDS）计划制定《数字医疗设备防止电子入侵安全准则》，包括以下内容：	韩国	1 月 28 日

则》	1) 安全活动和文件; 2) 物理安全系统; 3) 技术安全系统; 4) 风险管理; 5) 漏洞监测和响应; 6) 重新审查截止日期。		
部分修订《无线电设备法规》	由于无线局域网系统已开始运用于无人机系统，人们越来越需要在空中使用 5 GHz 频段的无线局域网。此外，由于该频段可传输和接收高清图像，预计将用于检查基础设施和制作航拍视频。 为满足上述新出现的需求，日本将修订相关法规，以适用于空中 WLAN 系统（5.2GHz 频段）的使用。 法规拟生效时间为 2025 年 3 月。	日本	2 月 16 日
修订欧洲议会和欧洲理事会 2011/65/EU 号指令的委员会委托指令草案，涉及高熔点焊料中铅的豁免	本委员会委托指令草案涉及 RoHS 2.0（2011/65/EU）物质限制的特定临时豁免申请。由于符合延长豁免的标准，建议延长附件 3 中的豁免。	欧盟	3 月 7 日
修订欧洲议会和欧洲理事会 2011/65/EU 号指令的委员会委托指令草案，涉及玻璃或陶瓷组件中的铅豁免	本委员会委托指令草案涉及 RoHS 2.0（2011/65/EU）物质限制的特定临时豁免申请。由于符合延长豁免的标准，建议延长附件 3 中的豁免。	欧盟	3 月 7 日
修订欧洲议会和欧洲理事会 2011/65/EU 号指令的委员会委托指令草案，涉及作为钢、铝和铜合金元素的铅的豁免	本委员会委托指令草案涉及 RoHS 2.0（2011/65/EU）物质限制的特定临时豁免申请。由于符合延长豁免的标准，建议延长附件 3 中的豁免。	欧盟	3 月 7 日
关于运动攀岩训练和比赛场地用设备安全的国家技术法规草案	本技术法规规定了越南国内生产、进口和在市场上流通的移动式攀登绳索的安全要求和测试方法。 本技术法规适用于越南国内生产、进	越南	3 月 8 日

	口和流通的移动式攀登绳索的企业以及相关机构、组织和个人。		
委员会条例草案，废止委员会2011年6月8日(EC)547/2011号条例，实施欧洲议会和理事会(EC)1107/2009号条例，涉及植物保护产品的标签要求	拟议法规旨在更新(EC)547/2011号法规：1)加入数字标签；2)补充预防性条款，以保护工人和操作人员、旁观者和居民、环境、种子处理以及种子的使用或播种；3)与微生物有关的具体规定；以及4)采用颜色方案来识别植保产品所含活性物质的类型。 这些修订将使面向最终用户的风险交流更加透明和统一，特别是关于植物保护产品的特性以及预防或减轻潜在人类或环境风险所需的安全预防措施的风险。	欧盟	3月9日
根据《有毒物质控制法》(TSCA)启动优先排序	根据《有毒物质控制法》(TSCA)和相关的实施条例，美国环保局(EPA)正在对五种候选化学物质启动优先排序程序，以指定为高优先级物质进行风险评估。 五种化学物质为：氯乙烯 vinyl chloride (CAS NO: 75-01-4)；乙醛 acetaldehyde (CAS NO: 75-07-0)；丙烯 acrylonitrile (CAS NO: 107-13-1)；苯胺 benzenamine (CAS NO: 62-53-3)；4,4'-亚甲基双(2-氯苯胺) 4,4'-methylene bis(2-chloroaniline) (MBOCA) (CAS NO: 101-14-4)。	美国	3月18日
更新水循环空间加热器和组合式加热器的生态设计和能效标签要求	拟议规则旨在更新水循环空间加热器(热泵、混合热泵、化石燃料锅炉)的生态设计和能效标签要求，以减少能源消耗、节约碳排放并为消费者节省开支。 此次征集建议的议题包括：提高供热系统控制能力、改进锅炉调制、更新电力的一次能源系数、提高中低温热泵的最低能效要求、为高温热泵设定新的要求、为混合热泵设定新的定义和阈值，以及重新调整空间供热的能效等级、更新基准和更新能源标签的设计。	英国	3月25日

（二）阿联酋拟出台电热水器能效标签标准

1 月 7 日，阿联酋发布 G/TBT/N/ARE/644 号 WTO/TBT 通报，公布了关于国家标准草案 UAE.S 5010-4: 20xx 《标签 电器的能效标签 第 4 部分：电热水器》，规定了电热水器的能效计算、能效等级划分和产品标签等要求。标准草案内容摘要如下：

1. 标准适用范围：功率小于或等于 70 千瓦的电热水器；容量不超过 2000 升的所有类型的电热水器。

2. 能效等级确定

表 2 和表 3 所列的最大负载情况下的能效应用于确定能效等级。

表 2 根据声明的负载曲线的能效分类

能效等级	负载曲线									
	3XS	2XS	XS	S	M	L	XL	XXL	3XL	4XL
5 星	95	100	105	105	210	300	300	300	300	300
4 星	87	89	97	97	140	180	180	180	180	180
3 星	77	79	87	87	93	95	98	110	110	110
2 星	61	63	71	71	80	80	86	86	86	86
1 星	53	53	63	63	73	73	79	79	79	79

表 3 热水储存器的能源效率等级

等效能源效率等级	每日热损失限值 (kWh)
5 星	$Q_{PR,rated} \leq \frac{132 + 76 \times C_{rated}^{0.4}}{1000}$
4 星	$\frac{132 + 76 \times C_{rated}^{0.4}}{1000} < Q_{PR,rated} \leq \frac{204 + 102 \times C_{rated}^{0.4}}{1000}$
3 星	$\frac{204 + 102 \times C_{rated}^{0.4}}{1000} < Q_{PR,rated} \leq \frac{384 + 200 \times C_{rated}^{0.4}}{1000}$
2 星	$\frac{384 + 200 \times C_{rated}^{0.4}}{1000} < Q_{PR,rated} \leq \frac{504 + 248 \times C_{rated}^{0.4}}{1000}$
1 星	$\frac{504 + 248 \times C_{rated}^{0.4}}{1000} < Q_{PR,rated}$

3. 标签标识要求

(1) 一般信息要求

- 热水器铭牌上的信息需以英文或阿拉伯文和英文标注;
- 标记不可位于设备的可拆卸部分;
- 信息应不可磨灭、耐用且易于辨认;
- 与能效相关的任何信息不得产生歧义或误导消费者关于设备性能的理解。

(2) 铭牌信息要求

铭牌上必须包括以下信息（但不限于）：

- 制造商名称和商标：识别设备生产商;
- 原产国：标明设备的生产地;
- 型号或类型参考：包括设备的型号和类型参考编号;
- 设备序列号：标明设备的唯一标识;
- 额定电压：标明设备的额定电压（单位：伏特，V）;
- 额定频率：设备的工作频率（单位：赫兹，Hz）;
- 额定功率输入：标明设备的功率输入（单位：瓦特 W 或千瓦 kW）;
- 额定容量：设备的容量，通常以升（L）为单位;
- 年度待机损耗（如果适用）：指设备在待机状态下的年度能耗（单位：kWh/年）或每日待机损耗（单位：kWh/24h）。

4. 说明书或手册要求

- 每台热水器应随附包含阿拉伯语和英语的说明书或手册；
- 说明书或手册应包括表格、图纸和电路图，并且这些内容仅用英文表示。

阿联酋此项标准草案正处于征求意见阶段，评议期至 3 月 8 日。若想获取标准草案文本，或对草案内容有任何疑问和意见，可联系我工作站进行反馈。

三、技术性贸易壁垒小课堂

2024 年我国输欧非食品类消费品被召回情况分析

根据欧盟安全门系统数据，2024 年，欧盟通报召回非食品类消费品共计 4171 次，其中，对我国非食品类消费品实施召回 1683 次，相比 2023 年同期增长 33.9%，占当年欧盟对非食品类消费品实施召回总次数的 40.4%（见图 3）。被召回产品主要面临禁止销售、撤出市场、强制召回、拒绝进口、补偿措施等要求。

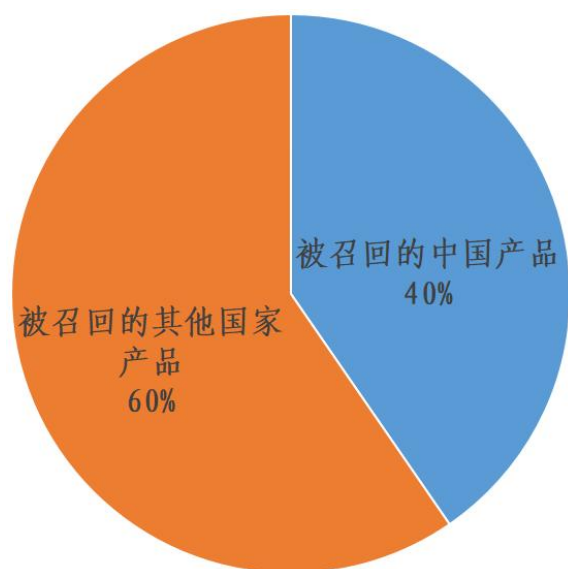


图 3 欧盟对入境非食品消费品实施召回情况

从近十年的数据来看（图 4），我国非食品类消费品历年被欧盟召回数量总体呈上升趋势，并在 2024 年创下历史新高。



图 4 2015-2024 年我国非食品类消费品被欧盟召回情况

一、通报国家

2024 年，对我国非食品类消费品实施召回次数排前十位的国家依次为瑞典、匈牙利、法国、德国、波兰、捷克、立陶宛、芬兰、爱尔兰和塞浦路斯。其中，瑞典对我国产品实施召回次数最多，共计召回 281 次，远超排第二位的匈牙利（181 次）。

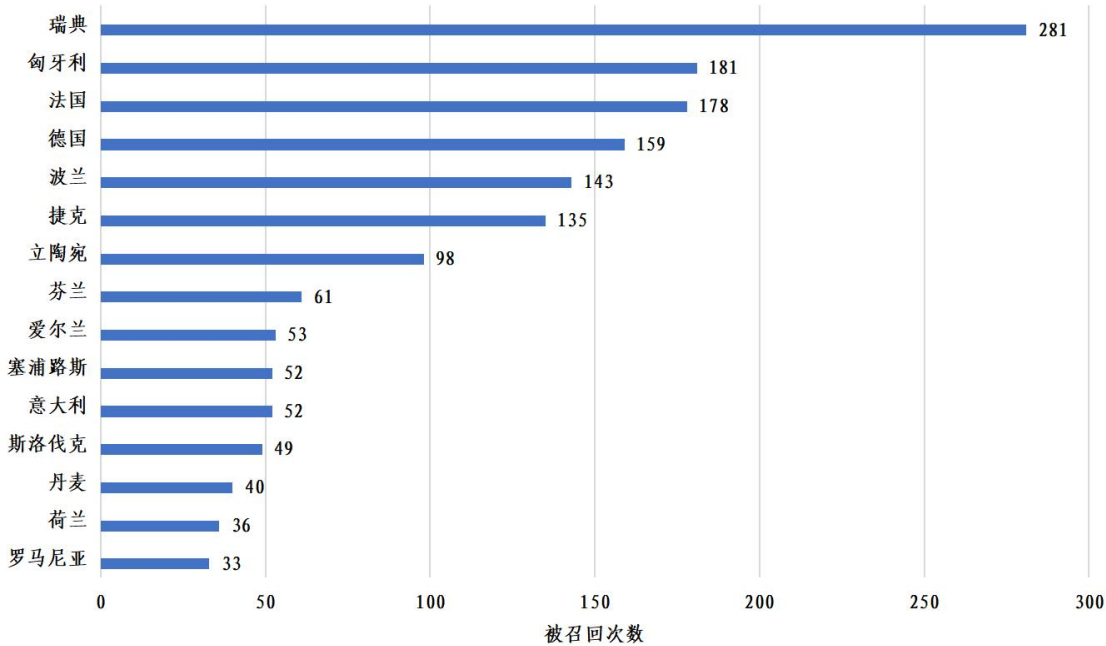


图 5 2024 年对我国非食品类消费品实施召回次数排前五位的国家

二、被召回产品

根据图 6 可知，2024 年，在我国出口欧盟的非食品类消费品中，玩具为被召回的第一大类，被召回 540 次，同比增长 39.5%，占当年我国非食品类消费品被欧盟召回总数的 32.0%；其次为电器设备，被召回 342 次，同比增长 30.5%，占当年我国非食品类消费

品被欧盟召回总数的 20.3%。

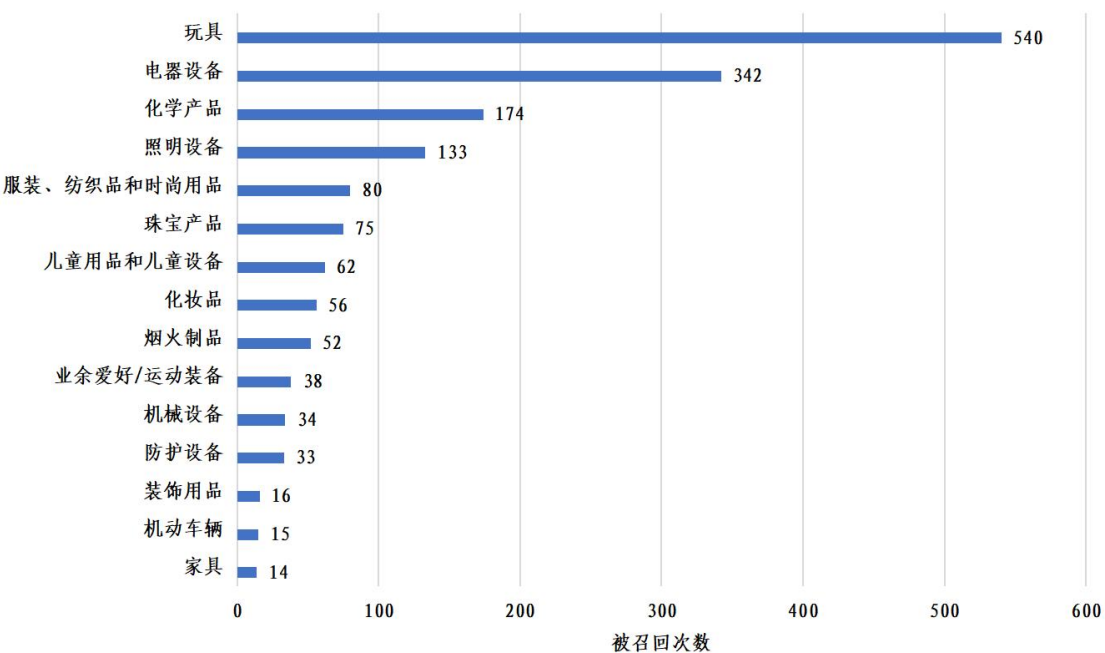


图 6 2024 年被欧盟召回次数排前五位的我国非食品类消费品

三、产品被召回原因

2024 年，我国我国非食品类消费品被欧盟召回的前五大原因依次为产品具有化学危害、触电隐患、环境污染风险、呛噎隐患和受伤风险。其中，化学危害被提及次数最多，为 633 次，远超其他被召回原因（见图 7）。

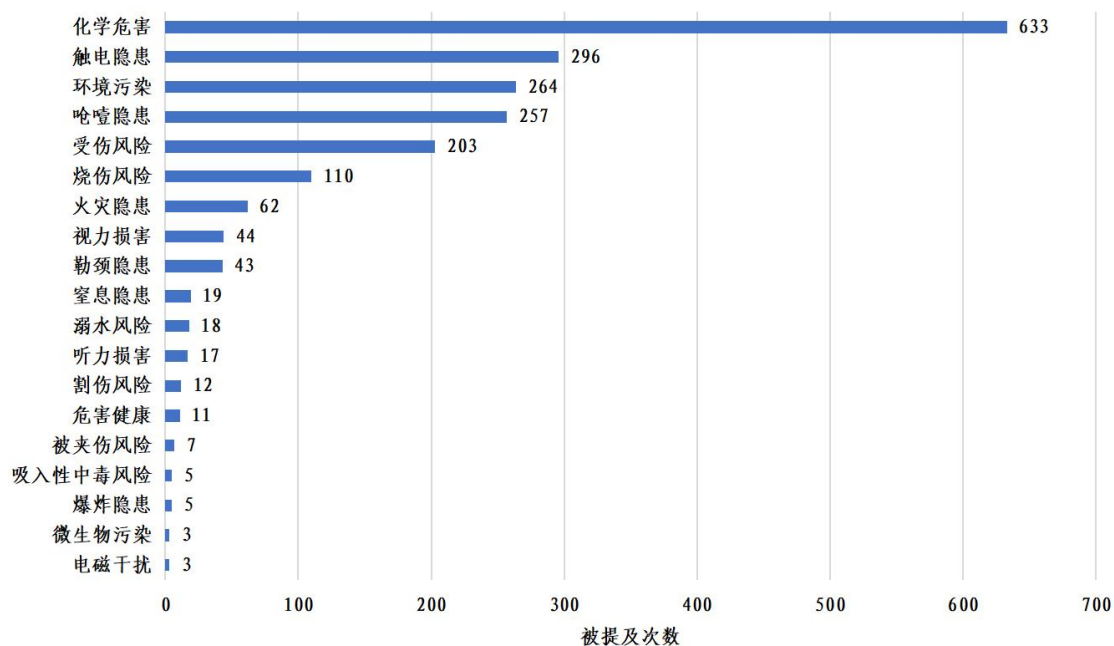


图 7 2024 年我国非食品类消费品被欧盟召回原因

根据表 4，分产品来看，大部分被召回产品都欧盟市场监管机构判定为存在不同程度的化学危害，主要表现为有毒有害化学物质超标，涉及法规主要为 REACH 法规和 RoHS 2.0 指令。

机电产品是仅次于玩具的被欧盟召回的产品大类，被召回产品主要存在触电隐患和化学危害，涉及法规主要为低电压指令以及 REACH 法规和 RoHS 2.0 指令。

此外，包括童装、安抚奶嘴等儿童用产品也是被欧盟召回的重点对象，产品违规的主要风险点为有毒有害化学物质超标，产品存在让孩子跌落、被夹伤等风险，童装上的绳带设计不合理容易让孩子勒颈或绊倒，以及产品上的小零件易脱落导致儿童呛噎和窒息等，涉及法规和标准为《通用产品安全指令》、REACH 法规、EN

14682《童装安全 童装拉绳和绳带安全规范》、EN 14988《儿童高脚椅 要求和测试方法 》、EN 71-1《玩具安全 第1部分：机械和物理特性》等。

表 4 2024 年我国重点非食品类消费品被欧盟召回原因情况

产品类别	产品示例	被召回主要原因	需重点关注法规和标准
玩具	玩具史莱姆、软质玩具、塑料娃娃等	化学危害、窒息、环境污染等	玩具安全指令、REACH 法规、EN 71-1、EN 71-3 等
电器设备	USB 充电器、旅行用转换插头、USB 电缆、电池充电器等	触电隐患、环境污染、化学危害等	RoHS 2.0 指令、低电压指令、EN 60335-1 等
化学产品	一次性电子烟、杀虫剂等	化学危害、环境污染等	烟草制品指令、杀菌剂产品法规等
照明设备	灯串、LED 灯、手电筒等	触电隐患、环境污染、化学危害等	低电压指令、EN 60598、RoHS 2.0 指令等
服装、纺织品和时尚用品	童装、鞋靴、包等	化学危害、受伤风险、呛噎隐患等	通用产品安全指令、REACH 法规、EN 14682 等
珠宝产品	项链、耳环、手镯等	化学危害、环境污染等	REACH 法规
儿童用品和儿童设备	儿童高脚椅、安抚奶嘴、游戏围栏等	受伤风险、呛噎隐患、化学危害等	通用产品安全指令、EN 14988、EN 71-1 等
化妆品	香水、眼影盘等	化学危害、微生物污染等	化妆品法规
烟火制品	烟花	烧伤、视力损害、受伤等	烟火指令、EN 15947 系列。
业余爱好/运动装备	充气式游泳椅、羽毛球套装、哑铃等	化学危害、溺水风险、环境污染等	REACH 法规、EN 13138、通用产品安全指令等
机械设备	割灌机配件、激光切割机等	受伤风险、触电隐患等	机械设备指令、2012/32/EU 等
防护设备	口罩、防护背心、马术头盔等	受伤风险、危害健康等	个人防护装备法规、EN 20471、EN 1384、EN 149、EN 1078 等
装饰用品	液体沙漏、万圣节装饰等	化学危害、环境污染等	REACH 法规、RoHS 2.0 指令等

机动车辆	全地形车、电动滑板车、乘用车等	受伤风险、火灾隐患等	《两轮、三轮及四轮车审批和市场监管法规》 《机动车辆及其拖车以及用于此类车辆的系统、部件和独立技术单元的审批和市场监管法规》
家具	折叠椅、办公椅、酒吧凳等	受伤和被夹伤风险等	通用产品安全指令、EN 581、EN 1335-2 等

五、出口建议

重视产品的基础安全性能和化学物质合规。应首先了解掌握产品对应的强制性技术法规要求及其对应的协调标准，守住产品的安全底线，在此基础上，了解 REACH 法规、RoHS 2.0 指令等欧盟重点化学品法规，评估产品有毒有害化学物质的合规性。

紧密跟踪关注产品相关法规和标准制修订动态。欧盟关于各类产品的法规、标准内容细致且更新修订频繁，容易给企业在出口时造成困惑和阻碍，建议通过商务部“中国贸易救济信息网”、国家市场监督管理总局“技术性贸易措施公共服务平台”以及海关总署“中国技术性贸易措施网”等渠道关注欧盟及其成员国的法规标准制修订动态。

重视线上销售产品合规。欧盟《通用产品安全法规》（GPSR）已于 2024 年 12 月 13 日起全面施行，将替代《通用产品安全指令》。欧盟通过 GPSR 首次将线上销售产品纳入强制监管范畴并制定系列要求，在欧跨境电商企业需掌握和关注 GPSR 实施情况，并提前做好线上产品合规工作

信息跟踪、分析及校对：李心楠、于俊
联系方式：0571-85786911/85786985